

**А К Т № 1****проверки «Соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода»****31 мая 2024 года**

В соответствии с планом проверок на 2024 год, утверждённым распоряжением управления образования администрации Чагодощенского муниципального округа от 19 декабря 2023 года № 363 и на основании распоряжения «О проведении контрольного мероприятия» от 17.05.2024 № 104 проведена проверка «Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода».

1. Ответственное лицо за проведение контрольного мероприятия: старший специалист управления образования администрации Чагодощенского муниципального округа Газизова И.А.

2. Привлеченные специалисты: нет

3. Цель проверки: предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок, а так же проверка соблюдения законодательства при осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг и при заключении муниципальных контрактов.

4. Объект проверки: должностные инструкции, план закупок, план-график размещения заказов, контракты (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключенные заказчиком.

3. Проверяемый период: с 1 января 2023 года до 31 декабря 2023 года.

4. Проверка: начата 27 мая 2024 года, окончена 31 мая 2024 года.

5. Контрольное мероприятие проводилось в присутствии: заведующего МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода».

Общие сведения:

Проверка проведена в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Муниципальный заказчик – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида п. Чагода» (далее МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода»), расположен по адресу: 162400 Вологодская область Чагодощенский район, п. Чагода, ул. Кирова д.1.

В ходе проверки были рассмотрены: приказ о назначении контрактного управляющего, планы закупок, планы-графики размещения заказов, реестр муниципальных контрактов, контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (выборочно), заключенные заказчиком МБДОУ « Детский сад комбинированного вида п. Чагода».

**Проверкой установлено:****Назначение и функции контрактного управляющего.**

Статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ, с целью осуществления полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотрено создание заказчиками контрактных служб и назначение контрактных управляющих.

В соответствии с ч.2 ст.38, ч.23 ст.112 44-ФЗ в учреждении должен быть назначен контрактный управляющий:  
*п.2.ст.38. « если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий)».*

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что приказом №290 от 15.09.2021 (прилагается) контрактным управляющим назначена заместитель заведующего по АХР Москвитина М.А.

В соответствии с ч.6 ст.38 44-ФЗ контрактный управляющий имеет высшее образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

**В учреждении контрактный управляющий назначен в сроки в соответствии с требованиями законодательства.**

Должностная инструкция контрактного управляющего в учреждении разработана и утверждена 15.01.2019г.

Функции и полномочия контрактного управляющего, определенные должностной инструкцией, в полной мере отражают функции контрактного управляющего, установленные п.4 ст.38 44-ФЗ, а именно в должностных обязанностях контрактного управляющего МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода» определена функция по определению поставщиков и осуществлению закупок, в т.ч. заключение контрактов.

В соответствии с решением Представительного Собрания от 26.02.2015 №19 «О внесении изменений в решение Представительного Собрания ЧМР от 24.12.2013 №102» финансовое управление района с 1.03.2015 года перестало осуществлять полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков (бюджетных учреждений), следовательно эти функции должно выполнять бюджетное учреждение.

**Функции и полномочия контрактного управляющего МБДОУ « Детский сад комбинированного вида п. Чагода», установленные приказом от 15.09.2021 года №290 соответствуют п.4 ст. 38 44-ФЗ.**

#### **Планы-графики ( Статья 16).**

План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Планы-графики подлежат изменению при необходимости:

1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или)

нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;  
 План-график МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода» на 2023 год не утвержден приказом. Размещены на официальном сайте 16 января 2023г.

### **Сроки утверждения и размещения плана-графика не нарушены.**

#### **Планы-графики (Статья 16).**

*Согласно ст.16 план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.*

План-график МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода» на 2023 год не утверждены приказом. Размещены на официальном сайте 16 января 2023г.

Сроки утверждения и размещения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального заказчика МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода» не нарушены.

Согласно Федеральному закону № 44-ФЗ каждая государственная и муниципальная закупка должна быть запланирована. Планы-графики являются основанием для осуществления закупок: заказчик вправе провести закупку только в том случае, если она включена в план-график (ст. 16 Федеральный закон № 44-ФЗ).

Изменения в план-график в течение 2023 года вносились 5 раз, все версии планов-графиков не утверждены приказом руководителя. Размещены на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

#### **Статья 24. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

*Согласно п.1 ст.24 «Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».*

В соответствии с планом-графиком на 2023год МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода» договора в 2023 году заключало с единственным поставщиком по п.8 ст.93 44-ФЗ . оказание услуг:

- по передаче электроэнергии № ЭПЧР/01037 от 20.01.2023г. на сумму 955688руб.33коп.,
- по передаче электроэнергии № ЭПЧР/01095 от 21.07.2023г.
- купля – продажа электрической энергии № 35030340004670 от 17.01.2023г., на сумму 714992руб. 28коп.
- купля – продажа электрической энергии от 07.07.2023 на сумму 691723руб. 00 коп.
- теплоснабжение №2/2023 на сумму 811793руб. 28 коп.
- теплоснабжение №2/2023 от 31.08.2023 г. на сумму 554873руб. 83коп.
- водоснабжение № 17-2023г. от 20.01.2023г. на сумму 309930руб. 00коп.
- водоснабжение № 18-2023 от 20.01.2023г. на сумму 22555руб. 20коп.
- водоснабжение № 01/01-2023-СВ \_ЮЛ от 20.01.2023г. на сумму 23848руб. 00коп.

Согласно размещенному плану-графику от 16.01.2023 г. совокупный годовой объем закупок МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода» на 2023 год составляет : версия 0- 15055,5 тыс. руб., версия 5-17491,7тыс.руб.

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год ( далее ПФХД), утвержденному 30.12.2022 объем средств, предусмотренный на закупку товаров, работ, услуг в 2023году составляет 15055,5 тыс. руб.

По уточненному ПФХД по состоянию на 24.01.2024 составляет 17491,7 тыс.руб., что соответствует 5 версии плана-графика, размещенного 24.01.2024.

**Согласно п.8** Постановления Правительства РФ от 05.06.2015 N 554 (ред. от 25.01.2017) "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" в план-график закупок включается информация о закупках, об осуществлении которых размещаются извещения либо направляются приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в установленных Федеральным законом случаях в течение года, на который утвержден план-график закупок, а также о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), контракты с которым планируются к заключению в течение года, на который утвержден план-график закупок.

*В результате контрольного мероприятия установлено, что совокупный годовой объем закупок, утвержденный планом-графиком на 2023 год, соответствует реальному объему средств, предусмотренных на закупку товаров, работ, услуг ПФХД учреждения.*

От совокупного объема закупок определяются нормы, в соответствии с которыми могут быть заключены контракты по пп.4 и 5 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пункт 5 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) организациям, являющимися государственными или муниципальными образовательными учреждениями.

В соответствии с планом-графиком на 2023 год закупки по п.5 ч.1 ст.93 в учреждении проводились. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) могут осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен составлять более чем пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

По п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую триста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с планом-графиком на 2023 год закупки по п.4 ст.93 в учреждении проводились на сумму 1577,3 тыс.руб., что меньше 2-х млн.руб., но больше 5% СГОЗ.

По договорам, заключенным МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода» в 2023 году в соответствии с п.4,ч.1 ст.93 размещения отчетов об исполнении на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), не требуется.

### **Соблюдение заказчиком статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ**

Согласно ст.103 Федерального закона №44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками, в который включаются документы и информация, указанные в ч.2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ. Данная информация и документы должны быть размещены в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты получения документов от заказчиков о заключении контракта. Кроме того, п. 6 ч. 3 ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что единая информационная система должна содержать реестр контрактов.

В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

| № контракта, дата                      | Дата заключения контракта | Дата размещения информации о заключении контракта | Нарушение сроков, дней |
|--|---------------------------|---|------------------------|
| № 3352200182023000009<br>27.01.2023    | 27.01.2023                | 09.02.2023  | Да                     |
| № 3352200182023000011<br>30.01.2023    | 30.01.2023                | 08.02.2023  | Да                     |
| № 3352200182023000003<br>25.01.2023    | 25.01.2023                | 26.01.2023  | Нет                    |
| № 3352200182023000014<br>От 30.01.2023 | 30.01.2023                | 09.02.2023  | Да                     |
| № 3352200182023000016<br>От 26.05.2023 | 27.01.2023                | 30.01.2023  | Нет                    |
| № 3352200182023000007<br>25.01.2023    | 25.01.2023                | 27.01.2023  | Нет                    |
| № 3352200182023000004<br>От 11.07.2023 | 11.07.2023                | 14.07.2023  | Нет                    |

За проверяемый период нарушения при размещении информации по муниципальным контрактам, заключенным МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода» установлены.

#### **Статья 101. Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком:**

п. 1. «Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Постановлением администрации ЧМР от 12.05.2016 №120 «Об установлении муниципальными заказчиками и бюджетными учреждениями района контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта» определен Порядок осуществления контроля за исполнением поставщиком условий контракта. Согласно п.1.3 Порядка контроль осуществляется контрактным управляющим. В соответствии с п.1.4. Порядка должностное лицо заказчика ведет журнал регистрации нарушений поставщиками (подрядчиками) условий контракта по форме, установленной в приложении №1 Порядка.

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено, что Журнал регистрации нарушений поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов в учреждении не имеется.

По результатам проверки предлагается:

- в соответствии с порядком осуществления контроля за исполнением поставщиком условий контракта в учреждении требуется завести журнал регистрации нарушений поставщиками (подрядчиками) условий контракта по форме, установленной в приложении №1 Порядка.

-не соблюдены сроки утверждения и размещения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального заказчика МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода».

-не соблюдены сроки размещения контрактов в единой информационной системе, с даты получения документов от заказчиков о заключении контракта, что предусмотрено ст.103 ч.2 ФЗ №44;

- усилить контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд муниципальных заказчиков.

Старший инспектор управления образования администрации Чагодощенского муниципального округа

И.А. Газизова

« 31 » мая 2024г.

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта получил(а):

Заведующий МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода»

С.В. Пушкина